

目 录

摘 要.....	1
一、2025 年我国数字经济运行基本情况.....	3
(一) 数字经济生产保持较快增长.....	3
(二) 数字消费潜力释放扩容提质.....	10
(三) 数字贸易顶压增长韧性凸显.....	16
(四) 数字经济微观主体保持活力和创新.....	23
(五) 平台经济规范健康发展扎实推进.....	32
二、2025 年我国数字金融运行基本情况.....	50
(一) 金融机构数字化转型走深走实.....	50
(二) 数字金融服务实体经济提质增效.....	55
(三) 人工智能驱动应用创新与新基建升级.....	64
(四) 金融监管智能化适应性持续提升.....	76
(五) “十五五”时期数字金融发展展望.....	86
三、金融支持人工智能产业发展：现状、挑战与建议.....	91
(一) 人工智能产业发展及金融支持现状.....	91
(二) 金融支持人工智能产业发展的痛点与难点.....	110
(三) 政策建议.....	113
四、我国算力中心建设：情况、挑战与建议.....	116
(一) 算力中心建设背景与现状.....	116
(二) 算力中心建设特点和趋势.....	121
(三) 算力中心建设面临的风险.....	123
(四) 算力中心产业面临潜在挑战.....	128
(五) 政策建议.....	131
附录 1：数字普惠金融规模测算说明.....	134
附录 2：四季度国内外数字经济金融政策和技术动态梳理.....	137

摘要

2025年，面对外部环境变化影响加深，国内困难挑战增多的复杂严峻形势，国民经济运行顶压前行、向新向优，高质量发展取得新成效，全年国内生产总值同比增长5.0%，经济社会发展主要目标任务圆满完成，“十四五”胜利收官。在此过程中，我国数字经济生产保持较快增长，数字消费潜力释放扩容提质，数字贸易顶压增长韧性凸显，数字经济微观主体保持活力和创新，平台经济规范健康发展扎实推进，数字经济成为引领和推动宏观经济稳中向好向优的关键力量。

2025年，我国数字金融蓬勃发展，金融机构数字化转型走深走实，转型投入从粗放式“重规模”转向精细化“重成效”，数字化转型评价体系逐步完善。数字金融服务实体经济提质增效，数字普惠信贷持续扩面增效，数字支付业务由零售端向企业端延伸，数字金融渠道呈现集约化经营趋势。人工智能驱动应用创新与新基建升级，“人工智能+金融”迈入规模化应用阶段，数字金融新基建发展呈现云化、智能化和绿色化三大核心趋势。金融监管智能化适应性持续提升，数字金融风险防范多维度发力。

当前，全球主要经济体持续加码人工智能领域战略布局，围绕算力、模型、数据和应用场景展开系统性博弈。我国已构建起多层次的人工智能产业金融支持体系，各类金融工具逐步发力、政策引导持续加码，为产业发展提供了良好一定支撑。也要看到，受AI产业高创新、高风险、长周期、强要素依赖的固有特性影

响，金融支持 AI 产业发展仍存在诸多痛点与难点，整体呈现“金融供给与产业需求适配不足”的核心矛盾。为构建更加适配人工智能产业特征的金融支持生态体系，报告建议：一是构建多元融资体系，匹配产业需求；二是创新金融产品服务，适配产业特征；三是加强相关政策协同，完善配套机制；四是健全风险防控体系，平衡创新发展。

算力中心作为数字经济时代关键新型基础设施，已成为各地超前布局、争夺产业高地核心载体。当前，我国算力中心建设如火如荼，呈现绿色化与低碳化、集约化与规模化的特点与趋势。同时也面临着地方政府投资、技术迭代和资产贬值、产能和利用率、能源成本、安全与治理等风险和挑战。为化解算力中心建设面临的风险与挑战，报告建议构建政府、行业、企业三方协同的综合性治理框架，通过顶层设计、生态优化与市场主体的能力建设相结合，进行多维度、全链条的风险疏导与制度创新，引导算力产业迈向健康、高效、可持续的发展轨道。